

COMUNE DI GAVI

UFFICIO SEGRETERIA COMUNALE

DETERMINAZIONE N° 219 DEL 30/06/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 192 D.LGS 267/2000 E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, ATTRAVERSO IL MERCATO ELETTRONICO DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI MEPA, DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA COMUNALE – SCUOLA DELL’INFANZIA, SCUOLA PRIMARIA E SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL COMUNE DI GAVI – ANNO SCOLASTICO 2023/2024 – AI SENSI DELL’ART. 36 COMMA 2, LETTERA A) DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., COSÌ COME MODIFICATO DOPO L’APPROVAZIONE DEL D.L. 77-2021, CONVERTITO NELLA LEGGE 108/2021. CIG 9938298E1

L'anno duemilaVENTITRE addì 30 del mese di GIUGNO;

IL SEGRETARIO COMUNALE

VISTO il Decreto sindacale di nomina n. 2 del 10/05/2023, all’oggetto: “Nomina del Segretario Comunale. Segreteria convenzionata dei Comuni di: Gavi (Capofila), Basaluzzo, Castelspina, Frugarolo, Quargnento e Sezzadio”;

ATTESA la competenza del predetto Segretario e richiamati, in proposito, l’art. 97 e l’art. 107 commi 2 e 3 lettera e) del D. Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali);

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 28/04/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025;

DATO ATTO che il Comune di Gavi non dispone di sufficienti risorse umane proprie per l’organizzazione e la gestione del servizio di che trattasi e pertanto è necessario rivolgersi a ditte esterne specializzate nel settore;

RAVVISATA pertanto la necessità di provvedere all’affidamento del servizio di ristorazione a favore degli alunni frequentanti la scuola dell’infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado di Gavi appartenenti all’Istituto Comprensivo “Cornelio de Simoni” – anno scolastico 2023/2024, esternalizzandone il servizio;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 77 del 23/06/2023 avente per oggetto “Direttiva per l’affidamento del servizio di ristorazione scolastica comunale – scuola dell’infanzia, scuola primaria e scuola secondaria di primo grado del comune di Gavi – anno scolastico 2023/2024 ed approvazione del Capitolato speciale di appalto regolante il servizio”;

TENUTO CONTO che:

- il servizio prevede la preparazione dei pasti presso il Centro di Cottura individuato secondo i menu ed eventuali diete speciali elaborati dalla Ditta appaltatrice e validati dalla competente Azienda Sanitaria Locale, nel rispetto del fabbisogno energetico e delle grammature degli alimenti esplicitati nelle Linee Guida regionali in relazione alle diverse classi di età, con strutturazione su almeno quattro settimane a rotazione e secondo due stagionalità: autunno/inverno e primavera/estate, per circa n. 18.120 pasti annui;
- il predetto dato numerico è presunto, determinato sulla scorta dei dati relativi all’anno scolastico 2022/2023 e sull’istituzione della seconda sezione della scuola dell’infanzia Principe Oddone dall’anno scolastico 2023/2024, e viene stimato esclusivamente al fine di dare un valore economico dell’affidamento, tenendo comunque conto che il numero effettivo dei pasti dipende dall’articolazione dell’orario scolastico in relazione ai rientri programmati dall’Autorità scolastica per ogni anno, dal numero delle iscrizioni al servizio e delle presenze effettive alla mensa: avendo valore puramente indicativo e previsionale, la suddetta quantità è soggetta a variazioni e non costituisce pertanto in alcun modo impegno per l’Amministrazione comunale o diritto per la Ditta appaltatrice;
- il servizio di mensa sarà assicurato dal primo giorno di scuola che, su indicazioni della Direzione Scolastica, applicherà l’orario definitivo e pertanto dei relativi rientri pomeridiani per concludersi

l'ultimo giorno di scuola ad orario intero – in conformità del calendario scolastico approvato dalla Regione Piemonte;

- L'importo a base di gara ammonta ad € 5,48, oltre iva di legge, per ciascun pasto somministrato. L'importo presunto per il periodo di vigenza dell'affidamento del servizio di ristorazione scolastica, a.s. 2023/2024, ammonta pertanto, tenendo conto di stimati 18.120 pasti annui, ad €. 99.297,60 (euro novantanovemiladuecentonovantasette/60) IVA di legge esclusa, di cui €. 1.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

DATO ATTO che con la Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2021, n. 4-4457 D.C.R. n. 143-12399 del 20 luglio 2021” Approvazione del Piano regionale di programmazione della rete scolastica delle istituzioni scolastiche statali di I e II ciclo del Piemonte per l'a.s. 2022/2023” veniva autorizzata la statizzazione della scuola materna IPAB Principe Oddone di Gavi, e che in forza di tale atto l'Amministrazione Comunale diventa utilizzatrice dei relativi locali e, di conseguenza, ai sensi della L.R. n. 28 del 28 dicembre 2007 responsabile del servizio di mensa scolastica anche per questo grado di istruzione;

RICHIAMATA la Determinazione n.269 del 16/09/2022 di affidamento del servizio di refezione scolastica e gestione mensa a favore degli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado di Gavi, anno scolastico 2022/2023 ai sensi dell'art. 32, comma 2, e dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 (e smi) come modificato dall'art. 1 commi 1 e 2 della legge 120/2020 e art. 51 legge 108/2021 alla ditta CAMST SOC. COOP. A.R.L., con sede a Castenaso (BO), Villanova, Via Tosarelli, 318, P. IVA IT00501611206/CF 00311310379;

DATO ATTO che con la Deliberazione della Giunta Regionale 28 dicembre 2022, n. 23-6369 D.C.R. n. 231-15380 del 26 luglio 2022” Approvazione del Piano regionale di programmazione della rete scolastica delle istituzioni scolastiche statali di I e II ciclo del Piemonte per l'a.s. 2023/2024” veniva autorizzata l'istituzione della seconda sezione della scuola dell'infanzia statale Principe Oddone di Gavi;

RITENUTO per quanto sopra esposto predisporre le attività propedeutiche all'affidamento del servizio;

DATO ATTO che alla presente procedura, indetta entro il 30/06/2023, in forza del combinato disposto dagli artt.226, comma 2, e 229, comma 2 del D.lgs. n.36 del 31/03/2023 (nuovo Codice dei contratti Pubblici in vigore dal 01 aprile 2023), adottato in attuazione dell'art. 1 della L.21 giugno 2022, n.78, si applicano le disposizioni di cui al D.Lgs. n.50/2016;

RICHIAMATE le disposizioni di cui all'art. 36 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., all'art. 1 commi 1 e 2 della legge 120/2020 come modificata dall'art. 51 legge 108/2021 con la quale si stabilisce che, per le procedure avviate entro il 30/06/2023, per servizi e forniture inferiori a € 139.000,00 è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile del procedimento;

RICHIAMATE le disposizioni di cui all'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto “Determinazioni a contrattare e relative procedure”, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti; delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

RICHIAMATE le disposizioni di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e all'art. 1 commi 1 e 2 della legge 120/2020 come modificata dall'art. 51 legge 108/2021;

DATO ATTO che il servizio rientra nella fattispecie dell'art.36 c.2 lett.a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che:

- ✓ **il fine che si intende perseguire** è il perseguimento degli obiettivi della legge L.R. n. 28 del 28 dicembre 2007 avente ad oggetto “Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa” ed in particolare l'art. 31 che annovera tra le funzioni dei comuni gli interventi di trasporto e mensa per le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado;

- ✓ **L'oggetto del contratto** consiste nell'erogazione del servizio di ristorazione scolastica a favore degli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado del Comune di Gavi – anno scolastico 2023/2024;
- ✓ **la forma** sarà quella prevista dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ **le clausole ritenute essenziali** sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, Allegato A);
- ✓ **Le modalità di scelta del contraente** risponderanno alla procedura prevista dall'art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i come modificato dall'art. 51 legge 108/2021 che consente l'affidamento diretto per importi inferiori a € 139.000,00 – affidamento diretto, mediante trattativa diretta sulla piattaforma MEPA;

VISTE le vigenti Linee Guida ANAC n. 4, approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n° 1097 del 26 ottobre 2006 e aggiornate con Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;

CONSIDERATO che le citate linee guida ANAC, stabiliscono che in caso di affidamento diretto è legittimo e coerente con le indicazioni della normativa e della giurisprudenza non applicare il principio di rotazione procedendo ad un riaffido al fornitore uscente, solo a condizione che si fornisca motivazione idonea a dimostrare che tale procedura è compatibile con il prioritario interesse a garantire all'Ente l'opportunità di acquisire offerte migliori tanto dal punto di vista economico che tecnico;

ATTESO, pertanto, che *occorre* verificare preliminarmente, la sussistenza di tale condizione attraverso l'accertamento di **tre** presupposti essenziali:

- **formulazione, da parte del pregresso affidatario, di una propria offerta nelle forme della comunicazione elettronica attraverso idonea piattaforma:** nel caso di specie il fornitore uscente dichiara di presentare tramite MEPA, una propria offerta volta a riottenere l'affidamento del servizio e contenente delle condizioni di oggettivo valore concorrenziale con riferimento al prezzo;
- **certificata competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento:** la ditta uscente propone a base d'asta lo stesso prezzo posto a base d'asta lo scorso anno (€ 5,48) nonostante l'inflazione in corso scatenata dagli aumenti dei costi relativi alle utenze, ai carburanti, alle materie prime, agli alimenti, al costo del lavoro e che costituisce condizione economica altamente competitiva e difficilmente pareggiabile da altri operatori del settore;
- **esecuzione ineccepibile ed in pedissequa applicazione delle disposizioni contrattuali delle pregresse prestazioni da parte del fornitore uscente:** sul punto la ditta uscente rappresenta un esempio di puntualità e qualità tanto da non essere mai stata destinataria di contestazione alcuna in ordine alla modalità di erogazione del servizio;

TENUTO CONTO che la Società CAMST che si avvale del Centro di Cottura di Ovada per la preparazione di tutti i pasti previsti da capitolato ma che potrà utilizzare il piccolo Centro di Cottura della scuola dell'infanzia Principe Oddone per la cottura sul posto della pasta, per il quale provvederà alla manutenzione ordinaria;

RITENUTO che la somma di tali elementi consente di legittimare la reiterazione dell'assegnazione allo stesso appaltatore in quanto coerente con le indicazioni dell'ANAC, della normativa e della stessa giurisprudenza;

VISTO l'art. 1 comma 450 della citata Legge 296/2006, come modificato dall'art.1, c.130 della L.145/2018, che prevede per gli acquisti di beni e servizi superiori a € 5.000,00 l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione o ad altri mercati elettronici gestiti da soggetti aggregatori regionali, altre P.A. o centrali di committenza;

DATO ATTO che il servizio da acquisire è disponibile sul MEPA e pertanto è possibile procedere con il ricorso al MEPA mediante trattativa diretta (TD);

VISTI i seguenti documenti predisposti dalla Segreteria Comunale:

- Capitolato speciale d'appalto;
- Lettera d'invito;
- Modello di Dichiarazione sostitutiva – requisiti di carattere generale ex artt. 80-83, D.Lgs. n. 50/2016, resa anche ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000;
- D.G.U.E. inoltrato dalla Ditta in piattaforma MEPA;
- Tracciabilità flussi finanziari - art. 3 Legge 136 del 13/08/2010;

- Richiesta informazioni Trattamento Dati;

RITENUTO, pertanto, attraverso il portale acquistinretepa di Consip, avviare Trattativa Diretta per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per l'A.S. 2023/2024 da fornirsi a cura della Società CAMST SOC. COOP. A.R.L., con sede a Castenaso (BO), Villanova, Via Tosarelli, 318, P. IVA IT00501611206 CF 00311310379 ponendo a base di gara la fornitura di n. 18.120 pasti ad un costo complessivo di €. 5,48 oltre iva di legge, e pertanto per complessivi €. 99.297,60 (euro novantanovemiladuecentonovantasette/60) IVA di legge esclusa, di cui €. 1.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

DATO ATTO che la prosecuzione del rapporto contrattuale è subordinato all'esito positivo delle verifiche sul Fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE) circa la regolarità fiscale della ditta e alla verifica dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario (PassOE) in mancanza del quale si *procederà*, sempre su piattaforma Mepa alla revoca della intervenuta stipula con esclusiva salvezza dei servizi fino ad allora eventualmente resi in esecuzione di quanto disposto dal capitolato tecnico;

VISTO il Vigente Regolamento di Contabilità Comunale;

VERIFICATO, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

ATTESO che è stato acquisito presso il sito dell'ANAC il codice CIG n. 9938298EF1 ai sensi dell'art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136, come modificata dal Decreto Legge 12.11.2010 n. 187, convertito in Legge 17.12.2010 n. 217;

ACCERTATA la regolarità contributiva acquisita agli atti d'ufficio ed in corso di validità fino al 30/09/2023 protocollo INPS_36260798;

VISTI:

- il Decreto legislativo 30/03/2001, n. 165 e s.m.i.;
- il Decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 e s.m.i.;
- il Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;
- il Decreto legislativo 23/06/2011 n. 118 e s.m.i.;
- il vigente Statuto comunale ed i Regolamenti Comunali applicabili;

DETERMINA

Di richiamare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di dare atto che:

- ✓ **il fine che si intende perseguire** è il perseguimento degli obiettivi della legge L.R. n. 28 del 28 dicembre 2007 avente ad oggetto "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" ed in particolare l'art. 31 che annovera tra le funzioni dei comuni gli interventi di trasporto e mensa per le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado;
- ✓ **L'oggetto del contratto** consiste nell'erogazione del servizio di ristorazione scolastica a favore degli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado del Comune di Gavi – anno scolastico 2023/2024;
- ✓ **la forma** sarà quella prevista dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ **le clausole ritenute essenziali** sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, Allegato A);
- ✓ **Le modalità di scelta del contraente** risponderanno alla procedura prevista dall'art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i come modificato dall'art. 51 legge 108/2021 che consente l'affidamento diretto per importi inferiori a € 139.000,00 – affidamento diretto, mediante trattativa diretta sulla piattaforma MEPA;

Di approvare i documenti predisposti dalla Segreteria Comunale:

- Lettera d'invito;
- Modello di Dichiarazione sostitutiva – requisiti di carattere generale ex artt. 80-83, D.Lgs. n. 50/2016, resa anche ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000;
- D.G.U.E. inoltrato dalla Ditta in piattaforma MEPA;
- Tracciabilità flussi finanziari - art. 3 Legge 136 del 13/08/2010;

- Richiesta informazioni Trattamento Dati;

Di avviare, tramite MEPA, Trattativa Diretta con la Ditta CAMST SOC. COOP. A.R.L., con sede a Castenaso (BO), Villanova, Via Tosarelli, 318, P. IVA IT00501611206 CF 00311310379, per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado – anno scolastico 2023/2024, a mezzo procedura di affidamento diretto, ai sensi art.36 comma 2, lettera a) d.lgs. 50/2016, e s.m.i. così come modificato dopo l'approvazione del D.L.77-2021, convertito nella Legge 108/2021;

Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Stefano Valerii;

Di subordinare la prosecuzione del rapporto contrattuale all'esito positivo delle verifiche previste dalla piattaforma FVOE dell'Anac in sede di perfezionamento della gara;

Di dare atto che la spesa complessiva di €. **99.297,60**, oltre iva di legge al 4%, di cui oneri per la sicurezza pari ad € 1.000,00 non soggetti a ribasso, e pertanto per un totale complessivo di € **103.269,50**, trova imputazione al capitolo 104530 del bilancio previsionale 2023-2025, per stimati €. 39.831,59 sull'esercizio 2023 e per €. 63.437,97 sull'esercizio 2024;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Gavi;

Di assolvere l'obbligo della pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente in adempimento a quanto disposto dal D.Lgs. n. 33/2013.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Originale f.to Dott. Stefano Valerii

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 153, comma 5°, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., si esprime il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa in relazione alla determinazione n.219/2023

Gavi li 30/06/2023

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Originale f.to Rag. Franco Sala)

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Gavi per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna.

Gavi li _____

Il Segretario Comunale
(dott. Stefano Valerii)